



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอน.....

ที่ กจ.๗๑๓๐๑/..... วันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๑.....

เรื่อง รายงานผลโครงการอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อเตรียมความพร้อมบุคลากรที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องในการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่น รุ่นที่ ๙

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอน

เรื่องเดิม

ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอน ที่ ๒๐๔/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ อนุญาตให้นางณภัทร โพธิพิพิธ ตำแหน่ง หัวหน้าสำนักงานปลัด เข้าร่วมโครงการอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อเตรียมความพร้อมบุคลากรที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องในการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่น รุ่นที่ ๙ ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๑ ณ โรงแรมเอวาน่า บางนา กรุงเทพมหานคร นั้น

ข้อกฎหมาย

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม และการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๐ ให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรมหรือผู้สังเกตการณ์ที่เข้ารับการฝึกอบรมหรือเข้าร่วมสังเกตการณ์ที่หน่วยงานของรัฐหรือหน่วยงานอื่นจัดการฝึกอบรม จัดทำรายงานผลการเข้ารับการฝึกอบรมหรือเข้าร่วมสังเกตการณ์เสนอผู้มีอำนาจอนุมัติภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่เดินทางกลับถึงสถานที่ปฏิบัติราชการ

ข้อเท็จจริง

ข้าพเจ้า ฯ จึงขอสรุปหัวข้อวิชาในการฝึกอบรม ดังนี้

วันเสาร์ที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๑

เวลา ๑๕.๐๐ น. ลงทะเบียนเข้ารับการอบรม

วันอาทิตย์ที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๑

เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๒.๐๐ น. บรรยายเรื่อง หลักการประชาธิปไตยกับการเลือกตั้งท้องถิ่น โดย ศ.ดร.โกวิทย์ พวงงาม

สรุปเนื้อหา ดังนี้

- การปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย สถาบันการปกครอง(องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)และประชาสังคม(กลุ่มองค์กรภาคประชาชน) ซึ่งจะทำให้เกิดเป็นรากฐานประชาธิปไตย
- การสร้างประชาธิปไตยท้องถิ่น
 - ประชาธิปไตยในระดับประชาสังคม
 - ประชาธิปไตยในระดับกลุ่ม
 - ประชาธิปไตยในครอบครัว
 - ประชาธิปไตยในส่วนบุคคล รู้จักสิทธิ หน้าที่ มีความรับผิดชอบ

- การบริหารท้องถิ่นสร้างรากฐานประชาธิปไตย
 - การสร้างผู้นำ/พัฒนาผู้นำ
 - ส่งเสริมกระบวนการกลุ่ม
 - ส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้
 - ส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วม
 - เวทีถกแถลง พบปะ
 - สภาเมือง/สภาผู้นำชุมชน
- ประชาธิปไตยท้องถิ่นส่งเสริมคุณลักษณะ “พลเมือง”
 - ให้ความใส่ใจในกิจกรรมสาธารณะ
 - มีส่วนร่วมในกิจกรรมของชุมชน
 - มีความรับผิดชอบ
 - เคารพกฎหมาย
 - มีวินัย
- ธรรมนูญ หมายถึง ระบบโครงสร้างและกระบวนการต่างๆ ที่วางกฎเกณฑ์ความสัมพันธ์ระหว่างเศรษฐกิจการเมืองและสังคมของประเทศ เพื่อที่ภาคส่วนต่างๆ ของสังคมจะพัฒนาและอยู่ร่วมกันอย่างสงบสันติสุข มีหลัก ๖ ประการ
 ๑. หลักนิติธรรม (Rule of Law)
 - / การตรากฎหมาย กฎ ข้อบังคับต่างๆ
 - / เป็นธรรม เป็นที่ยอมรับของสังคม
 - / สังคมยินยอมพร้อมใจปฏิบัติตามกฎหมาย
 ๒. หลักคุณธรรม (Integrity)
 - / การยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม
 - / การปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นตัวอย่างที่ดีต่อสังคม
 - / ประชาชนพัฒนาตนเอง
 - / มีความซื่อสัตย์ จริงใจ ขยัน อดทน
 - / มีระเบียบวินัย
 ๓. หลักความโปร่งใส (Transparent)
 - / การสร้างความไว้วางใจซึ่งกันและกัน
 - / มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารอย่างตรงไปตรงมา
 - / ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร
 - / ประชาชนตรวจสอบความถูกต้องชัดเจนได้
 ๔. หลักการมีส่วนร่วม (Participation)
 - / การเปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมรับรู้
 - / เสนอความคิดเห็นในการตัดสินใจปัญหา
 - / ใ้ส่วนสาธารณะ
 - / การประชาพิจารณ์
 - / การแสดงประชามติ

๕. หลักความรับผิดชอบ (Accountability)

- / การตระหนักในสิทธิหน้าที่
- / ความสำนึกในความรับผิดชอบต่อสังคม
- / การใส่ใจปัญหาสาธารณะของบ้านเมือง
- / กระตือรือร้นในการแก้ไขปัญหา
- / ความกล้าที่จะยอมรับผลจากการกระทำของตน

๖. หลักความคุ้มค่า (Efficient Service)

- / ใช้ทรัพยากรที่มีจำกัด
- / ผนวกให้คนไทยมีความประหยัด ใช้อย่างคุ้มค่า

- พระราชบัญญัติกระจายอำนาจ อยู่ระหว่างแก้ไข

เวลา ๑๓.๐๐ – ๑๖.๐๐ น. บรรยายเรื่อง เปรียบเทียบทิศทางการกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งท้องถิ่น โดย อาจารย์สุวิชา เพ็งไพบูลย์ โทร ๐๘๑-๘๙๐๔๔๓๔

สรุปเนื้อหา ดังนี้

- การเลือกตั้งท้องถิ่นกรณีไม่ปรับเปลี่ยนรูปแบบและโครงสร้างของ อบท.
 - ประกาศ คสช.ที่ ๗/๕๗ , ๕๘/๕๗ , ๘๕/๕๗ , ๘๖/๕๗
 - คำสั่ง คสช.ที่ ๑/๕๗ , ๒๒/๕๗ , ๒๙/๕๗ , ๖๔/๕๗ , ๖/๖๐
- การเลือกตั้ง สส. ประมาณ ๕.ค.๖๑ – เม.ย. ๖๒ (ควบคู่ไปกับ สว.)
- ผู้ที่มีสิทธิลงคะแนนเลือกตั้ง ต้องเป็นผู้ที่มีอายุ ๑๘ ปีบริบูรณ์ในวันเลือกตั้ง ซึ่งต่างจากเดิมที่ใช้คำว่าในปีเลือกตั้ง
- การยกเลิกคำสั่ง คสช. ให้ออกเป็นคำสั่งนายกฯ หรือมติ ครม.
- สมาชิก อบต.ลดเหลือหมู่ละ ๑ คน
- ผู้สมัครต้องอาศัยอยู่ในพื้นที่อย่างน้อย ๕ ปี หรือศึกษาในสถานศึกษา
- เป็นได้ไม่เกิน ๒ วาระ
- เรื่องโบนัสและทุนการศึกษา ศาลมีคำพิพากษาว่าระเบียบมหาดไทยไม่สามารถกำหนดให้มีผลย้อนหลังได้ ดังนั้น ทางกระทรวงมหาดไทย จะต้องกำหนดในประมวลกฎหมายท้องถิ่น ซึ่งอยู่ในระหว่างการปรับปรุง โดยจะกำหนดให้มีผลคุ้มครองย้อนหลัง
- ทาง สตง. มีข้อเสนอให้เราดำเนินการ โดยออกเป็น ม.๔๔ หรือออกประมวลกฎหมาย

วันจันทร์ที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๑

เวลา ๐๙.๐๐ – ๑๒.๐๐ น. บรรยายเรื่อง เทคนิคการจัดการการเลือกตั้งตามกฎหมายและระเบียบว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น โดย ดร.พิระพงษ์ ไพรินทร์ ที่ปรึกษากฎหมาย กสธ./อดีตผู้ตรวจการ สนง.กกต.

สรุปเนื้อหา ดังนี้

- พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๒๗ วรรค ๒ กกต.มอบให้ อบท./หน่วยงานอื่นของรัฐเป็นผู้รับผิดชอบในการจัดการเลือกตั้งภายใต้การควบคุมดูแลของ กกต. แต่คำว่าหน่วยงานอื่นของรัฐอาจหมายถึงหน่วยไหนก็ได้
- ค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง ถ้า กกต.ออกระเบียบการเบิกจ่ายให้ใช้ของ กกต. ถ้าไม่ได้ออกให้ใช้ตามระเบียบปฏิบัติของท้องถิ่น

- ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น อยู่ระหว่างขั้นตอนการรับฟังความเห็น

เวลา ๑๓.๐๐ – ๑๖.๐๐ น. บรรยายเรื่อง การบริหารจัดการกับบทบาทของผู้จัดการประจำหน่วย โดย ดร.พีระพงษ์ ไพรินทร์ ที่ปรึกษากฎหมาย กสธ./อดีตผู้ตรวจการ สนง.กกต. และคณะวิทยากรสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งจังหวัด

สรุปเนื้อหา ดังนี้

- ผู้อำนวยการการเลือกตั้ง อปท. ต้องจัดเตรียม กปน.ไว้
- กปน. ต้องผ่านกระบวนการอบรมและได้ใบประกาศ
- รปภ. สามารถช่วยได้ทุกอย่าง ยกเว้นวินิจฉัยบัตร
- หน่วยเลือกตั้งมีเจ้าพนักงานประจำหน่วยเลือกตั้งไม่น้อยกว่า ๕ คน และเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย (ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ตำรวจ ฝ่ายปกครองหรือทหาร) จำนวนไม่น้อยกว่า ๑ คน แบ่งหน้าที่ดังนี้
 ๑. ประธาน กปน. (ผจ.ปน.)
 ๒. กปน. ฝ่ายตรวจบัญชีรายชื่อ
 ๓. กปน. ฝ่ายมอบบัตร
 ๔. กปน. ฝ่ายคุมคุหา
 ๕. กปน. ฝ่ายคุมหีบบัตร
- บัตรเสีย ให้ กปน. อย่างน้อย ๒ คน สลักหลังบัตรว่า “เสีย” พร้อมทั้งระบุเหตุผลว่า เป็นบัตรเสียเพราะเหตุใด
- คุณสมบัติผู้ที่สมควรสรรหาเข้ารับการอบรมเป็น กปน.
 ๑. ผ่านการอบรมหลักสูตรพลเมืองดีวิถีประชาธิปไตย
 ๒. เคยเป็น ประธาน กปน./ผอ.กปน./กปน.
 ๓. ผู้ที่สนใจอยากเป็น กปน.
 ๔. มีความสามารถที่จะเป็น กปน. ได้
- ***ควรเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งในหน่วยเลือกตั้ง และควรสรรหาเพื่อไว้หน่วยเลือกตั้งละ ๘-๑๐ คน
- จำลองการจัดการเลือกตั้งให้ผู้เข้ารับอบรมได้ศึกษา

วันอังคารที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๑

เวลา ๐๙.๐๐ – ๑๒.๐๐ น. บรรยายเรื่อง การจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมพัฒนาประชาธิปไตยตำบล (ศส.ปชต.) กับกิจกรรมการเลือกตั้งในลักษณะหมู่บ้านไม่ขายเสียง โดย คุณอารีศักดิ์ จอมสืบลีสินธุ์ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

สรุปเนื้อหา ดังนี้

- สภาวะแวดล้อมภายนอกที่เป็นอุปสรรคต่อการแก้ปัญหาการทุจริต คือ สังคมไทยยังยึดติดในระบบอุปถัมภ์ รวมทั้ง
 ๑. ขาดการน้อมนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในชีวิตประจำวัน (ใช้จ่ายเกินตัว มีภาระหนี้สิน และนำมาสู่ความอยากได้ใคร่มี
 ๒. เห็นการทุจริตเป็นเรื่องปกติธรรมดา
 ๓. ขาดจิตสำนึกเพื่อส่วนรวมและประโยชน์สาธารณะ ขาดความรับผิดชอบต่อสังคม

๔. กลัวอิทธิพลมากกว่ารังเกียจการทุจริตคอร์รัปชัน

๕. ยอมรับได้กับการทุจริต หากตนได้รับประโยชน์

อีกทั้งจุดยืนความเป็นประชาธิปไตยของนักการเมืองและพรรคการเมือง รวมทั้งนักวิชาการ บางส่วนที่มีความเห็นแตกต่างกันสุดขั้ว ทำให้คนในสังคมไทยแตกแยก แบ่งฝักแบ่งฝ่าย

- การเลือกตั้ง ส.ส.ระบบใหม่ ให้มี ส.ส. ๕๐๐ คน (แบ่งเขต ๓๕๐ , บัญชีรายชื่อ ๑๕๐)
- ให้นำคะแนนเสียงทุกคะแนนไปใช้ในการคำนวณ
- ผู้สมัครหากได้คะแนนสูงสุดในเขต แต่จะได้รับการเลือกตั้งเมื่อได้คะแนนมากกว่าจำนวนคะแนนที่ไม่เลือกใคร
- หากเขตใดไม่มีผู้สมัครใดได้คะแนนมากกว่าจำนวนเสียงที่เลือกใคร ต้องจัดเลือกตั้งใหม่ โดยผู้สมัครรายเดิมไม่มีสิทธิลงสมัครอีก
- การทุจริตในการเลือกตั้ง ถ้ายังไม่ประกาศผลเป็นอำนาจ กกต.
 ๑. ใบเหลือง = ลงคะแนนเลือกตั้งได้ / สมัครได้
 ๒. ใบส้ม = ลงคะแนนเลือกตั้งได้ / ลงสมัครไม่ได้ ๑ ปี
- ถ้าประกาศผลแล้วเป็นอำนาจศาลฎีกา (แผนกคดีเลือกตั้ง)
 ๑. ใบดำ = ลงคะแนนเลือกตั้งได้ / ลงสมัครไม่ได้ตลอดไป
 ๒. ใบแดง = ลงคะแนนเลือกตั้งไม่ได้ / ลงสมัครไม่ได้ ๑๐ ปี
- การเมืองเรื่องใกล้ตัว บ้านเมืองมีปัญหาประชาชนต้องร่วมแก้ไขสร้างประชาธิปไตยด้วยตนเอง ดังนั้นจึงต้องเรียนรู้ประชาธิปไตย
- หลักการเป็นพลเมืองในระบบประชาธิปไตย
 ๑. เคารพศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์
 ๒. เคารพสิทธิ เสรีภาพ และกฎหมายของสังคม
 ๓. รับผิดชอบต่อตนเอง ต่อผู้อื่น ต่อสังคม และประเทศชาติ
- ศูนย์ส่งเสริมพัฒนาประชาธิปไตย (ศส.ปชต.)
 - ศูนย์กลางการพัฒนาประชาธิปไตย
 - สร้างการเรียนรู้ประชาธิปไตยและการเลือกตั้งแก่ประชาชนและเยาวชน
 - ส่งเสริมกิจกรรมประชาธิปไตย
 - สร้างและขยายเครือข่ายพลเมือง
 - มีส่วนร่วมในกระบวนการเลือกตั้ง
- แบ่งกลุ่มปฏิบัติ โดยให้ระดมความคิดเห็นในการจัดการเลือกตั้งว่า เราจะดำเนินการจัดการเลือกตั้งอย่างไร

ประโยชน์ที่ได้รับ

ได้รับความรู้เกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบ และแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่นที่

ถูกต้อง

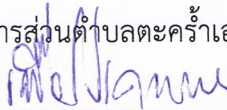
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการต่อไป



(นางณภัทร โพธิพิพิธ)

หัวหน้าสำนักปลัด

ความเห็นของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอน

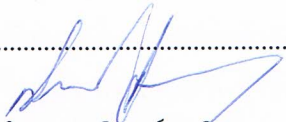


ว่าที่ ร.ต.

(จตุพร ศรีสมบูรณ์)

ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอน

ความเห็นของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอน



(นายสำรวย อินทร์นisa)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลตะคร้ำเอน